

PSC/PSA Nuovi Piani urbanistici

Una riflessione comune sui nuovi elementi di gestione amministrativa che, a partire dall'urbanistica, si stanno diffondendo per ovviare alla distanza fra la politica e i cittadini.

Urbanistica: Democrazia partecipata e lotta alla cultura mafiosa

La partecipazione dei cittadini nella gestione amministrativa

Presentazione del libro a cura di Domenico Santoro

saranno presenti
alcuni degli autori



Libreria Ubik
via Galliano 4
Cosenza

Martedì
12 Marzo 2013
ore 17,00

Urbanistica : Democrazia Partecipata

Presentazione del Libro
PSC/PSA Nuovi Piani
Urbanistici

A cura di Domenico Santoro
Cosenza 12 marzo 2013

PSC/PSA

Nuovi Piani Urbanistici



- **Analisi delle prime esperienze della riforma urbanistica della Calabria**
- **Proposte per l'urbanistica al tempo della crisi in una regione sempre alla ricerca del proprio sviluppo**

La Storia della LUR (l.r. 19/02)

11 anni di vita

Positività o negatività?

- Le ultime modifiche normative
 - Le lungaggini
- Gli scenari
 - 1°. con fatica ma ci riusciamo
 - 2°. tutto cambia per non cambiare
 - 3°. troppo difficile ritorniamo al PRG



Positività della L.U.R.

- I vecchi PRG non servono a nulla
 - 1° casa
 - Degrado e abusivismo
 - Spreco di denaro (case e non imprese)

Il PSC al tempo della crisi economica?

La Calabria è già cambiata

Analisi dei Primi PSC/PSA

- Premialità
- Bandi Interesse diffusi
- Approfondita conoscenza del territorio
- Minor consumo del suolo
- Perequazione

Partecipazione diffusa

Le questioni ancora aperte

- Flessibilità delle scelte urbanistiche
- POT
- Chi controlla?
- Dimensionamento del Piano
- Questioni energetiche

Opinion Leader a confronto

- Nel libro
 - Perequazione
 - Futura gestione del Piano
 - L'esperienza dei PSA
 - Rapporto città/campagna
 - I rischi ambientali e idre-geologici
 - Le questioni energetiche.

Partecipazione serve?

- Liberare i Sindaci dall'accerchiamento mafioso;
- Individuare le vere scelte economiche
- Portare gli Interessi privati allo scoperto
- Lobby manifeste;
- Controllare l'esecuzione e la gestione;

Partecipazione obbligatoria

- **Obblighi della Nuova Legge:**
 - Scelte in assemblee di partecipazione
 - Informazione massiccia
 - Portare gli Interessi privati allo scoperto (lobby)
- **Vecchio PRG:**
 - Scelte selettive di poche persone;
 - Processo lobbista segreto

Applicazione della partecipazione

- Piani urbanistici
- Opere edilizie

Il processo della partec.

- Fascicolo della Partecipazione
- Assemblee
 - prima del Doc. preliminare
 - Assemblee, bandi interesse diffusi
 - Durante la Conferenza di Pianificazione
 - Fasi di adozione e approvazione
- Riportare tutte le opinioni
- Presupposto della partecipazione:
 - Informazione massiccia
 - Azioni di partecipazione corrette

Chi Controlla ?

- La Regione e La Provincia ?
- Controllano i Cittadini con :
 - la partecipazione,
 - l'informazione;
 - Internet;

Informazione Massiccia

- **Cosa inserire in internet**
 - Tutti gli atti di trasformazione del territorio
 - Non vi è privacy su atti pubblici
- **La V.A.S.**
 - Processo di partecipazione e non autorizzativo

Adempimenti Internet

Adempimenti amministrativi e tecnici per l'uso di Internet in rapporto al settore della gestione del territorio e dei lavori pubblici

(i lettori possono aggiornare o correggere la presente scheda evidenziando in rosso le novità e inviando a www.urbaterr-it)

Adempimento	rif. Normativi	Descrizione	Operatività
Mancata pubblicazione su Internet	LUR.19/02 art. 2 c.4	Sanzione per la mancata pubblicazione	La mancata pubblicazione su Internet comporta l'inefficacia degli atti stessi.
Albo Pretorio	LUR.19/02 art. 2 c.3 -L.69 del 18.0609	Obbligo pubblicazione per 15 gg delle delibere e di tutte gli allegati	La mancata pubblicazione su Internet comporta l'inefficacia degli atti stessi.
Registro atti urbanistici	L.R. 19/02-Art. 2 comma 4	predisposizione registro atti edilizi e urbanistici	Pubblicazione perenne del registro da cui selezionare gli atti da poter visionare sulle pagine INTERNET
Cartografia Tecnica	L. 17.12.12, n.221 art.9	Dati in formato aperto	Favorire il riutilizzo dei dati
Comunicazioni con P.A. e Privati	L. 17.12.12, n.221 art.6-7	Trasmissione obbligatoria di documenti per via telematica	Comunicazioni tra P.A. e anche con i Privati esclusivamente per via telematica. L'inadempienza disciplinare è responsabilità dirigenziale
PRG-PdF vigenti	LUR.19/02 art. 2 c.3	PRG-PdF vigenti in tutte le loro forme ed elaborati	Pubblicazione di tutti i Piani e regolamenti vigenti.
Partecipazione	LUR.19/02 art. 2 c.3 - art.11b c.7	Schema informativo completo sia delle motivazioni che delle critiche.	Fascicolo della Partecipazione in itinere con doc. resoconti, memorie, note dei cittadini e associazioni, atti dei laboratori di partecipazione
PSC in itinere	LUR.19/02 art. 2 c.3	PSC/PSA anche preliminari adottati	Dalla prima adozione del Preliminare occorre pubblicare tutti gli elaborati.
Atti urbanistici	LUR.19/02 art. 2 c.3	Pubblicazione integrale atti urbanistici	Delibere, determine, progetti edilizi, infrastrutture,, istanze privati,, titoli abilitativi, nominativi progettisti, ecc
Monitoraggio PSC/PSA	D.Lgs. 152/2006 art. 18, LUR art.27 c.10bis	Monitoraggio parametri inerenti la VAS	La VAS prevede un periodico controllo di alcuni parametri ambientali,
Perequazione e registro diritti edificatori	LUR art.54	Convenzioni di compensazioni tra suolo ceduto e diritti edificatori acquisiti	Pubblicazione delle Convenzioni e/o registro dei diritti edificatori non ancora atterrati

Ricerca Sito Internet Comuni Calabria

Area tematica: Urbanistica

La ricerca è stata effettuata sui siti istituzionali dei Comuni per un tempo massimo di 20 min cad.

	Comune	data	PRG vigente Si/NO	Eventuale PSC Si/NO	Registro atti urbanistici	Atti Urbanistici	VAS (event. in corso)	Fascicolo e/o atti della della Partecipazione
1	Vibo Valentia	09,01,2013	NO	solo Q. Con.	no	no	no	no
2	Catanzaro	09,01,2013	no	no	no	in parte, no permessi	no	no
3	Reggio Calabria	09,01,2013	Si	Si	no	Si, solo elenco	Si	no
4	Cosenza	09,01,2013	Si	Si	no	no	no	no
5	Crotone	09,01,2013	Si	no	no	no	no	no
6	Rende	09,01,2013	Si in parte	no	no	no	SI	no
7	Lamezia Terme	09,01,2013	NO	SI	no	no	SI	no
8	Gioia Tauro	09,01,2013	SI, Web Gis	SI, Web Gis	no	no	no	no
9	Villa S. Giovanni	09,01,2013	no	no	no	no	no	no
10	Paola	09,01,2013	SI	Si	no	no	Si	no
11	Rosarno	09,01,2013	No	No	No	No	No	No
12	Pizzo Calabro	09,01,2013	No	No	No	No	No	No
13	Tropea	09,01,2013	NO	SI	No	No	No	solo gli avvisi
14	Rossano	09,01,2013	SI	No	No	No	No	No
15	Siderno	09,01,2013	no	no	no	no	no	no
	Risultati al	09,01,2013	n. 3 /15	n. 2/15	no 15/15	no 13/15	no 4/15	no 15/15

Democrazia Partecipazione/ Democrazia Elettiva

- Modello Politico: integrazione alla Democrazia
- Partecipazione (cittadini)-Concertazione (Enti)
- Lobby e legalità
- Gli stadi della partecipazione
- L'informazione
- I Pericoli dell'errata partecipazione
- V.A.S. partecipata e le Associazioni
- Urban Center e il giusto linguaggio

Partecipazione

Adempimento	rif. Normativi	Operatività
RUP- responsabile Part.	LUR.19/02 art. 1 c.3	Nomina Amministrativa
Concertazione	LUR.19/02 art. 2 c.1a, 1c, art.11	Assemblee istituzionali con le forze politiche ed economiche
Pubblicità	LUR.19/02 art. 2 c.1a, 1c	Pubblicazione atti, richieste, accordi sia su Internet
Soggetti interessati	LUR.19/02 art. 2 c.2	Pubblicità, Internet, email, telefonate ai soggetti di un probabile interesse o bandi Interesse diffusi.
Informazione	LUR.19/02 art. 2 c.3	Pubblicazione totale degli atti amministrativi e dei privati
Fascicolo della Partecipazione	LUR.19/02 art. 2 c.3 - art.11b c.7	Fascicolo della Partecipazione in itinere
Comunicazioni con P.A. e Privati	L. 17.12.12, n.221 art.6-7	Comunicazioni tra P.A. e anche con i Privati esclusivamente per via telematica.
PRG-PdF vigenti	LUR.19/02 art. 2 c.3	Pubblicazione di tutti i Piani e regolamenti vigenti.
Mancata pubblicazione su Internet	LUR.19/02 art. 2 c.4	Inefficacia degli atti stessi.
V.A.S.	LUR.19/02 art. 10 c. 4	Il processo del tipo partecipativo lungo tutto il processo del PSC
Tutela degli interessi diffusi	LUR.19/02 art. 11 c. 1	Evidenziare negli atti e nelle decisioni qual è l'interesse generale
Partecipazione soggetti interessati	LUR.19/02 art. 11	Obbligo di organizzazione
Laboratori di Partecipazione	LUR.19/02 art. 11 c. 6	Assemblee di discussione o di progettazione delle scelte di pianificazione ed edilizie
Conferenza di Pianificazione	LUR.19/02 art. 13 -art. 10 c. 4	Momento della riunione delle fasi di concertazione, di partecipazione e di verifica di coerenza normativa ed è convocata dal Sindaco.
Conferenza di Servizi	LUR.19/02 art. 14	Strumento semplificato, ma se in variante occorre realizzare la partecipazione.
RUP- responsabile Part.	LUR.19/02 art. 1 c.3	Nomina Amministrativa

Gli stadi della Partecipazione

- 1° : Processi di Comunicazione;
- 2° : Processi di partecipazione
 - su singole opere o Piani Urbanistici;
- 3° : Urban Center, per tutte le opere;
- 4° : Servizi di progettazione partecipati;

Decalogo Partecipazione

- Nomina del responsabile (facilitatore);
- Obiettivi sintetici;
- Indirizzario degli invitati;
- Pubblicità cartacea, manifesto;
- Inviti personali tel/email/sms;
- Fornire i dati di cui si parla (carte, relazioni);
- Il facilitatore conduce la riunione (non il politico);
- Il linguaggio della riunione adeguato;
- Verbale delle riunioni da pubblicare;
- Durata assemblea max 3 ore;

Tecniche Partecipazione

- *Riferimento al Counseling*
- *Tecniche pubblicitarie: Target, linguaggi specifici,*
- **Planning for real:** laboratorio di progettazione partecipata;
- **Open Space Technology (OST):** coffee break di discussione senza moderatore apparente;
- **Ascolto Attivo/Ascolto Passivo:** capire comportamenti e azioni anche irragionevoli;
- **Brainstorming:** il gioco delle soluzioni più assurde;
- **TM – Town Meeting:** costruzione di politiche pubbliche in piccole realtà urbane;
- **Electronic Town Meeting:** variante del TM su Internet;
- **EASW:** ricerca dell'accordo fra i portatori di interessi;
- **Gender auditing:** impatti/verifiche dell'equità;

Errori della Partecipazione

- Propaganda politica preponderante;
- Uso massiccio dei mass media;
- Processi di partecipazione parziali;
- Conclusioni negative del processo amministrativo;
- Processi di comunicazione interrotti
- Le lobby interferenti e le infiltrazioni mafiose

Il ruolo delle Associazioni

- Non solo processo contro;
- Percorrere il Patto delle aree urbanizzabili;
- Controllo del Patto;

Urban Center

- Centro neutrale per la partecipazione;
- Accompagnatore dei progetti;
- Sede fisica di riferimento;

- **La gestione:**
 - 2% (obbligo di bilancio) non solo spese giornalistiche;
 - Finanziamenti POR
 - Gestione pubblico/privata (Fondazioni)

Rete nazionale degli Urban Center www.urbancenter.to.it

Fiscalità Urbana

- **IMU:**
 - Processo irreversibile (vedi Europa)
 - Elemento di azione urbanistica
- **IMU positività:**
 - limita le seconde case
 - Accorpa i suoli agricoli
 - Dismette gli edifici abbandonati
 - Limita il consumo di suolo, fine espansione città
- **IMU negatività:**
 - Filtraggio classi sociali dai quartieri
 - Sprawl sociale

IMU – Europa/USA

Tabella Imposizione del reddito patrimoniale

Paese	Base di calcolo	Chi paga	Aliquota minima	Aliquota massima	Addizionali
ITALIA*	rendita catastale	proprietario	0,2%	1,06%	no
Belgio	rendita catastale	proprietario	10%	12%	no
Francia	rendita catastale	proprietario	secondo il comune	secondo il comune	sì, nazionale
Germania	rendita catastale	proprietario	secondo il Land	secondo il Land	sì, cittadine
Grecia	metri quadri	residente	0,5 euro per mq	16 euro per mq	sì, nazionale
Regno Unito	rendita catastale	residente	0,5%	1,3%	no
Spagna	rendita catastale	proprietario	0,4%	1,1%	sì, nazionale
Usa	rendita catastale	proprietario	0,2%	0,4%	no

Fonte : Carlo Sala, in www.abcrisparmio.it (giugno 2012)

IMU – Europa

Tabella imposizione sulla proprietà

	Min. imposizione fiscale su affitti	Imposizione fiscale sulla proprietà
Austria	12,4	1
Belgio	11,78	1,25-2,5
Danimarca	7	0,6% al 2,4%
Francia	7	0,5
Germania	15,82	2,31
Gran Bretagna	0	2,151136364
Grecia	3,8	0,25-0,35
Irlanda	10,1	-
Italia	29,75	0,6-1,3
Norvegia	26,9	0,2-0,7
Paesi Bassi	15	0,1-0,3
Portogallo	13,2	0,4-0,8
Spagna	15	0,66
Svezia	24	0,5-1,0
Svizzera	48,56	0,3-3

Fonte Global Property Guide

Fiscalità Urbana

- **IMU:**
 - Processo irreversibile (vedi Europa)
 - Elemento di azione urbanistica
- **IMU SI:**
 - limita le seconde case
 - Accorpa i suoli agricoli
 - Dismette gli edifici abbandonati
 - Limita il consumo di suolo, fine espansione città
- **IMU NO:**
 - Filtraggio classi sociali dai quartieri
 - Sprawl sociale

IMU – Europa/USA

Tabella Imposizione del reddito patrimoniale

Paese	Base di calcolo	Chi paga	Aliquota minima	Aliquota massima	Addizionali
ITALIA*	rendita catastale	proprietario	0,2%	1,06%	no
Belgio	rendita catastale	proprietario	10%	12%	no
Francia	rendita catastale	proprietario	secondo il comune	secondo il comune	sì, nazionale
Germania	rendita catastale	proprietario	secondo il Land	secondo il Land	sì, cittadine
Grecia	metri quadri	residente	0,5 euro per mq	16 euro per mq	sì, nazionale
Regno Unito	rendita catastale	residente	0,5%	1,3%	no
Spagna	rendita catastale	proprietario	0,4%	1,1%	sì, nazionale
Usa	rendita catastale	proprietario	0,2%	0,4%	no

Fonte : Carlo Sala, in www.abcrisparmio.it (giugno 2012)

IMU – Europa

Tabella imposizione sulla proprietà

	Min. imposizione fiscale su affitti	Imposizione fiscale sulla proprietà
Austria	12,4	1
Belgio	11,78	1,25-2,5
Danimarca	7	0,6% al 2,4%
Francia	7	0,5
Germania	15,82	2,31
Gran Bretagna	0	2,151136364
Grecia	3,8	0,25-0,35
Irlanda	10,1	-
Italia	29,75	0,6-1,3
Norvegia	26,9	0,2-0,7
Paesi Bassi	15	0,1-0,3
Portogallo	13,2	0,4-0,8
Spagna	15	0,66
Svezia	24	0,5-1,0
Svizzera	48,56	0,3-3

Fonte Global Property Guide

Decrescita Felice

- **No sviluppo con il Debito sociale**
 - Critica al PIL (taglio alberi?)
- **Si ai lavori utili**
- **Microcantieri**

Bilancio del Bene Comune

- **Cristian Feber**

- L'individuo deve dichiarare sempre la reale convenienza della sua azione al bene comune
- Gestione gradualmente collettiva delle aziende
- Impronta ecologica dell'individuo